|  |
| --- |
| Tweede Kamer der Staten-Generaal |
| Kamerleden en Griffie |
| Postbus 20018 |
| 2500 EA 'S-GRAVENHAGE |
|  |
|  |
| Plenair debat voortgang VN-verdrag Handicap |
|  |
|  |  |  |  |
| 02-12-2019 | 19-0xxx/IS | Thijs Hardick, t.hardick@iederin.nl | Schaduwrapportage VN-verdrag en versie in eenvoudige taal |

Geachte Kamerleden,

Op 11 december neemt u deel aan een heel belangrijk debat voor mensen met een beperking. U bespreekt dan hoe de implementatie van het VN-verdrag Handicap tot nu toe is verlopen. Dat doet u op basis van de voortgangsrapportage van 6 juni 2019 van minister De Jonge. Deze voortgangsrapportage “Onbeperkt meedoen!” bevat een inspirerende opsomming van initiatieven die in het land plaatsvinden om de doelen van het VN-verdrag Handicap te verwezenlijken.

Toch hebben de mensen om wie het gaat nog weinig baat gehad bij alle energie die tot nu toe in de implementatie is gestopt. En dat is eigenlijk nog zwak uitgedrukt. In deze brief vragen wij uw aandacht voor de Schaduwrapportage over de implementatie van het VN-verdrag, die in opdracht van de Alliantie VN-verdrag is gemaakt. Deze rapportage schetst een somber beeld van de vorderingen tot nu toe en laat zien dat de huidige aanpak – ondanks alle goede bedoelingen en alle geleverde inspanningen – niet werkt. Verderop in deze brief doen we daarom een voorstel voor een rigoureus andere benadering

**Schaduwrapportage: situatie is niet verbeterd en op veel vlakken zelfs verslechterd**

De Schaduwrapportage is door ervaren onderzoekers op het gebied van VN-verdragen gemaakt, op basis van inbreng van mensen met een beperking en uitgebreid bronnenonderzoek. Het volledige rapport, dat op 3 december zal worden gepresenteerd, vindt u in de bijlage. De Schaduwrapportage is een reflectie op de rapportage van de Nederlandse overheid, de zogenaamde nul-meting voor het VN-comité in Geneve, die in juni 2018 aan de Kamer is gezonden. De Schaduwrapportage zal in 2020 worden aangeboden aan het VN-mensenrechtencomité in Genève.

De rapportage laat duidelijk zien dat implementatie van het verdrag niet goed verloopt. Met het ondertekenen van dit mensenrechtenverdrag in 2016, heeft de Nederlandse overheid zich verplicht de positie van mensen met een handicap te versterken. Zij moeten toegang hebben tot alle goederen en diensten, gelijk worden behandeld en zoveel mogelijk hun eigen leven kunnen leiden. Daar is stevig overheidsbeleid voor nodig. In plaats daarvan worden sinds de decentralisaties veel verplichtingen uit het verdrag neergelegd bij gemeenten. De onderzoekers constateren dat dat gebeurde “zonder voldoende beleidskaders, centrale sturing en effectieve monitoring”. Daar kwamen dan nog grote bezuinigingen bij. Uiteindelijk leidden de decentralisaties eerder tot minder dan meer participatiemogelijkheden en tot een onsamenhangend ondersteuningsbeleid.

Bij het zichtbaar maken wat er terecht komt van de implementatie lopen de onderzoekers alle artikelen van het verdrag na. Ze laten zien dat de overheid praktisch bij elk artikel tekort schiet door geen of onvoldoende maatregelen te treffen en soms maatregelen heeft getroffen die de situatie verslechteren. Op gebieden die cruciaal zijn voor de kwaliteit van leven constateren de onderzoekers een verslechtering. Zoals: de inkomenspositie, arbeidsparticipatie, ondersteuning bij participatie in de samenleving, jeugdzorg, verstrekking van hulpmiddelen en inclusief onderwijs (instroom in speciaal onderwijs stijgt, groei aantal thuiszitters).

Het leidt tot de algemene constatering dat er een gebrek aan wil lijkt te zijn om instrumenten in te zetten die leiden tot daadwerkelijke verandering.

**Hoe nu verder?**

De schaduwrapportage laat aan de ene kant zien wat er mis is. Maar ze doet aan de andere kant ook vele concrete aanbevelingen hoe de artikelen uit het verdrag in de praktijk kunnen worden gebracht. Ze biedt daarmee ook grote kansen om echt wezenlijke verbeteringen te realiseren voor mensen met een beperking.

Om dat te bereiken moet het huidige beleid echter drastisch om. Nu is de implementatie van het VN-verdrag vooral een zaak voor het ministerie van VWS, als coördinerend ministerie, en wordt er verder veel overgelaten aan de beleidsvrijheid van de Nederlandse gemeenten. Die lang niet allemaal werk maken van inclusie; zo laat een recent rapport van de samenwerkende Rekenkamers zien[[1]](#footnote-1). De huidige aanpak leidt tot verkokering en versnippering van beleid.

We pleiten er daarom voor dat de uitvoering van het VN-verdrag een Rijksbrede opgave wordt, waarbij alle ministeries worden betrokken. Elk ministerie maakt aan de hand van de knelpunten en aanbevelingen in de Schaduwrapportage een werkagenda. Het spreekt voor zich dat bij het opstellen van die werkagenda mensen met een beperking en hun organisaties worden betrokken, zoals in het VN-verdrag voorgeschreven staat. Overigens: de noodzakelijke inbreng van ervaringsdeskundigheid staat erg onder druk - zowel landelijk als ook lokaal – omdat er enkele jaren terug nog op veel van deze organisaties is bezuinigd, terwijl er nu steeds meer van hen wordt gevraagd. Met andere woorden: bij een nieuwe aanpak hoort ook het goed faciliteren van ervaringsdeskundigen en de organisaties die hen vertegenwoordigen.

*Gezien het bovenstaande verzoeken we u bij de minister aan te dringen op een drastische verandering van aanpak, waarbij:*

* *alle ministers/ministeries afzonderlijk een werkagenda maken met de te realiseren doelen en daarover ook verantwoording afleggen aan uw Kamer;*
* *de minister van Binnenlandse Zaken (in samenspraak met VWS) medeverantwoordelijk wordt voor het coördineren van het beleid wat betreft de decentralisaties en de verbinding met gemeenten en provincies;*
* *ervaringsdeskundigen en hun organisaties (landelijk en lokaal) worden betrokken bij het ontwikkelen van de werkagenda’s en het monitoren van de resultaten;*
* *ervaringsdeskundigen en hun organisaties in staat worden gesteld om die inbreng te leveren door voldoende middelen beschikbaar te stellen.*

Wij wensen u een vruchtbaar debat.

Met vriendelijke groet,

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. Linkje naar rapport NVRR [↑](#footnote-ref-1)